



INSTITUTO ELECTORAL DEL
ESTADO DE CAMPECHE



28 MAY 2026
12:05 hrs
RECIBIDO
OFICIALÍA ELECTORAL

Clancero

PROCEDIMIENTO ORDINARIO SANCIONADOR.

DENUNCIANTE: PARTIDO POLÍTICO MORENA

DENUNCIADO: RAFAEL FELIPE LEZAMA MINAYA, EN SU CARÁCTER DE SÉPTIMO REGIDOR DEL H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE CAMPECHE.

MATERIA DE DENUNCIA: PROMOCIÓN PERSONALIZADA Y USO INDEBIDO DE RECURSOS PUBLICOS.

San Francisco de Campeche, Campeche a 28 de mayo de 2025.

MTRA. CLARA CONCEPCIÓN CASTRO GÓMEZ
CONSEJERA PRESIDENTA PROVISIONAL DEL
CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE CAMPECHE

PRESENTE. –



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE CAMPECHE



Original y 3 copias
28 MAY 2026
Manolo B.A.
RECIBIDO

Consejo General
Asesoría Jurídica

C. ANGEL MIZRAIM JERONIMO VALENCIA, Representante propietario del partido político **MORENA** ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Campeche, personería que tengo debidamente acreditada y reconocida ante este órgano electoral estatal; señalando como domicilio para oír y recibir toda clase de notificaciones y documentos en el inmueble marcado con el número calle Querétaro, #2 Entre Calle República del Salvador y Costa Rica, Barrio de Santa Ana, CP 24050, los correos electrónicos coordinacionjuridicoelectoral@gmail.com, morena@ieec.org.mx, electolawabogados@gmail.com y autorizando para tales efectos a los C.C. Eduardo del Jesús Estrella Rangel, Jessica Nayeli Templos Muñoz y Caroline María Luisa Damián, ante usted con el debido respeto comparezco para exponer:

Por medio del presente escrito, en original y copias simples de ley, a través del procedimiento ordinario sancionador, a nombre del partido político que represento y los artículos 8, 16, 41, 123, 134 párrafo 7 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), 1, 3, 35, 42, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; así como 77, numeral 2, y 79 de la Ley General de Partidos Políticos (LGPP); artículo 89 párrafo II de la Constitución Política del Estado de Campeche, artículo 5, 10, 12 numeral 3, 14, 15, 17, 21, 22, 38 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, artículos 3, 582 fracciones I, III, V, VII, 589, 594, 600 fracción II, 610, 611 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche; 1, 3, 4, 5, 10 y 16, interpongo la presente queja en contra de los hechos cometidos por el Séptimo Regidor del Ayuntamiento del municipio de Campeche, el C. Rafael Felipe Lezama Minaya, quien de acuerdo a lo indicado en la página oficial institucional del Ayuntamiento del Municipio de Campeche (<https://www.municipiocampeche.gob.mx/obligaciones-comunes-articulo-74-ultima-reforma-dof-28-02-2024/>), en el apartado de información pública de las obligaciones comunes de transparencia, correspondientes al artículo 74, señala como domicilio para oír y ser notificado: Calle 8, S/N, Colonia Centro Histórico, C.P. 24000, así como al correo rh.deptocontrolpersonal@gmail.com, perteneciente a la Dirección de Administración de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Campeche.

HECHOS

PRIMERO. El día 14 de Mayo del 2026, a las 10:01 PM, el C. Rafael Felipe Lezama Minaya, publica en su página personal a su cargo y administración llamada "Rafael Lezama", que está señalada, en su mismo apartado de "información", como un perfil de categoría "política". Dicho enlace es contenido del apartado de pruebas, indicado como la DOCUMENTAL TÉCNICA 2.



La publicación en cuestión anuncia la realización de un servicio público como lo es la "pavimentación", a cargo del personal del H. Ayuntamiento de Campeche, los cuales se observan que portan playeras y gorras con imágenes institucionales, así como la visualización de un escenario o templete con los logos y diseños institucionales, (confirmando así el carácter institucional y público de la actividad) mientras realizaban esta actividad con maquinaria y recursos de la misma institución. Dicha publicación se acredita como documental técnico 3.

El hecho que se busca combatir es la promoción personalizada y uso de recursos públicos, con la difusión institucional de estas actividades, consistente en la publicación permanente y sistemática, agregándole en las diversas imágenes o fotografías el logo con el nombre del servidor público, en este caso, el séptimo regidor del Ayuntamiento de Campeche, Rafael Felipe Lezama Minaya o también como "RAFAEL LEZAMA, SÉPTIMO REGIDOR".

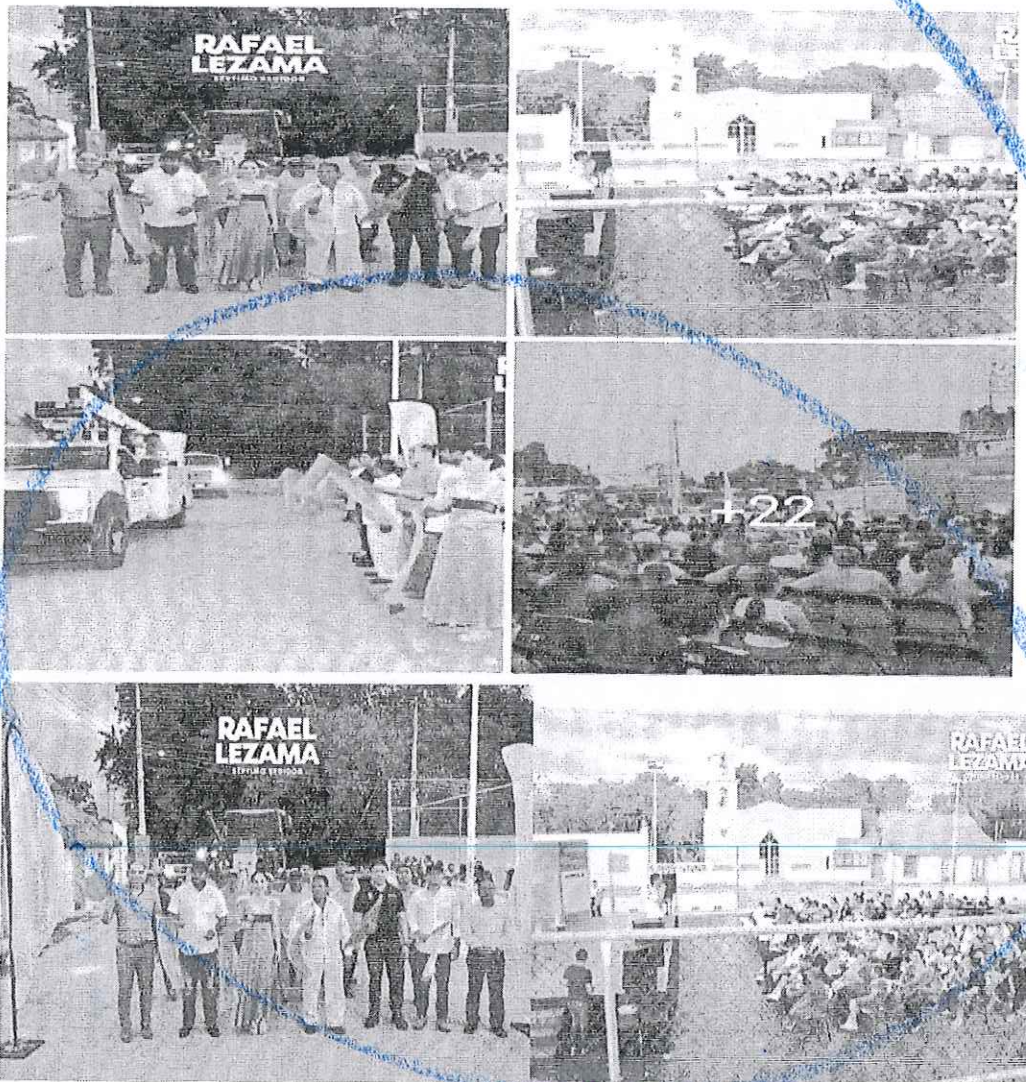


Rafael Lezama

14 may · 🌐

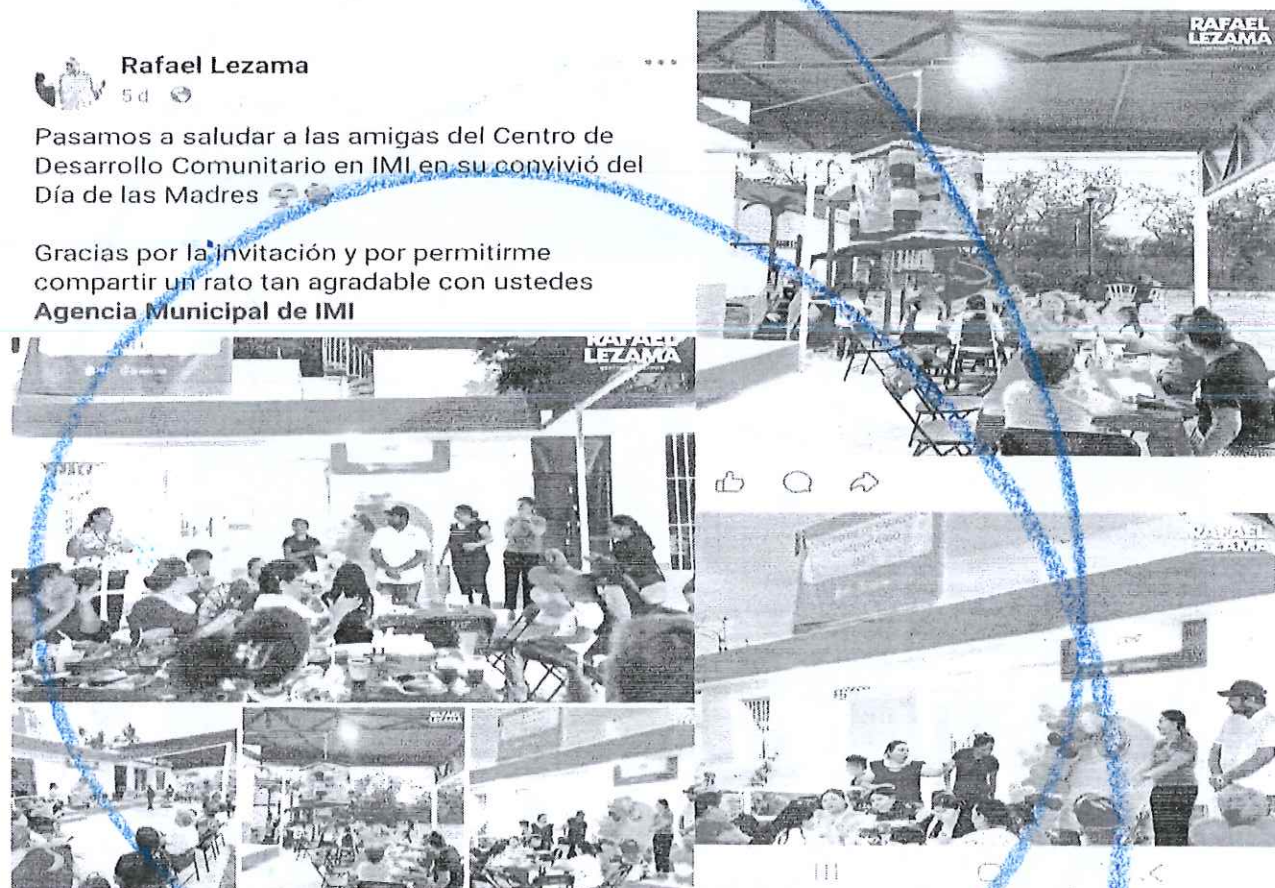
Así se vivió la tarde en Hampolol 📷

Se llevó a cabo el banderazo de inicio de la pavimentación imparable de la **Alcaldía de Campeche** y también disfrutamos de un rato muy alegre con las familias de la comunidad 📷



SEGUNDO. El día 19 de Mayo a las 9:47 p.m., el C. Rafael Felipe Lezama Minaya, publicó en su misma página señalada con anterioridad, correspondiente a la plataforma y red social de Facebook, la invitación de un evento del día de las Madres, en el Centro de Desarrollo Comunitario el cual forma parte de la Agencia Municipal de Imi I. Mismo enlace será aportado en las pruebas, indicado como DOCUMENTAL TÉCNICA 4.

Nuevamente se observa, que la actividad descrita anteriormente es realizada con el personal del Centro de Desarrollo Comunitario de IMI I perteneciente a la Agencia Municipal, anunciada como una actividad pública e institucional, se ejerce la promoción personalizada y el uso de recursos públicos para la difusión de la actividad, agregando, de nueva cuenta el logo del funcionario público, en este caso, el séptimo regidor del Ayuntamiento, Rafael Felipe Lezama Minaya o también como "RAFAEL LEZAMA, SÉPTIMO REGIDOR".



En esta ocasión, la promoción personalizada y el uso de recursos públicos se agrava, pues el personal a cargo del de la Agencia Municipal de Imi I, en su acción de la misma Agencia es de realizar el posicionamiento de este servidor público, mediante el uso del establecimiento público el cual se encuentra a cargo de dicha Agencia, así mismo en dicha publicación se observa el nombre de "Rafael Lezama", tal y como puede observarse en las siguientes imágenes, incurriendo en la negativa de la ley electoral en el principio de equidad en la contienda, mismas que son apartadas a través de la misma DOCUMENTAL TÉCNICA 4.

TERCERO. El día 20 de Mayo a las 11:55 a.m., el C. Rafael Felipe Lezama Minaya, publicó en su misma página señalada con anterioridad, correspondiente a la plataforma y red social de Facebook, el agradecimiento a Bethania a una celebración en las puertas de la inmediaciones del Centro de Desarrollo Comunitario de la misma localidad. Mismo enlace será aportado en las pruebas, indicado como DOCUMENTAL TÉCNICA 5.

Como ya antes se ha mencionado y en diversas publicaciones, como en la actividad descrita con anteriormente, se observa el uso de las inmediaciones públicas, como lo es en este caso el Centro de Desarrollo Comunitario de Betania, para el posicionamiento del servidor público como lo es el Regidor del Ayuntamiento, el Rafael Felipe Lezama Minaya, así mismo se observa de nueva cuenta en las imágenes el logo del funcionario público, en este caso, también como "RAFAEL LEZAMA, SÉPTIMO REGIDOR", en este razonamiento de acredita el uso indebido de recursos públicos y se ejerce la promoción personalizada para la difusión de la actividad





CUARTO. El mismo 20 de Mayo del 2026, pero a las 10:07 p.m. se volvió a compartir una nueva publicación, desde la misma página en cuestión, la publicación del agradecimiento al comisario municipal de Bethania por una invitación hecha a su persona el Regidor del Ayuntamiento, Rafael Felipe Lezama Minaya. Mismo enlace será aportado en las pruebas como Documental Técnica 6.

De manera reiterada, pese a que la actividad es realizada con personal de la Comisaria de Bethania, anunciada como una actividad pública e institucional, se ejerce la promoción personalizada y el uso de recursos públicos en la difusión de la actividad, agregando, el logo del funcionario público, en las diversas imágenes o fotografías publicada en su página política de facebook, en este caso, el séptimo regidor, Rafael Lezama.





Rafael Lezama

4 d · 🌐

Agradezco al comisario municipal por la invitación y a la Diputada Tania González por acompañarnos en esta visita, donde tuvimos la oportunidad de saludar y compartir con los amigos de Bethania.



QUINTO. Con fecha del 22 de mayo, a las 9:57 a.m. se compartió nuevamente una publicación de la misma página en cuestión, perteneciente al servidor público señalado, en la que se indica que se asistió a un festival del día de las Madres. En las imágenes o fotografías se observa al diputado Paul Arce, etiquetado en la publicación, asimismo se observa de nueva cuenta en las imágenes o fotografías al funcionario público portando una camisa con el logo y lema de "RAFAEL LEZAMA, SÉPTIMO REGIDOR", acreditando de tal forma la promoción personalizada a favor del servidor público antes mencionado, por lo que, de igual forma es aportada en el capítulo de pruebas como documental técnica 7.



Rafael Lezama

2 d · 🌐

Muchas gracias al Diputado **Paul Arce** por la invitación a su festival del Día de las Madres.

Siempre es un gusto convivir con nuestra gente 🙏



SEXTO. Sobre la portación del nombre en sus playeras de Rafael Lezama, Séptimo Regidor, el cual se aprecia en diversas publicaciones y denunciados en los hechos redactas con anterioridad, se actualiza la promoción personalizada, tanto en prendas de vestir, así como en las imágenes o fotografías visualizados en las publicaciones, tal y como lo es el caso del día 23 de Mayo, a las 8:47 p.m., se realizó una publicación de un convivio en la colonia Presidentes de México. En dichas imágenes pueden observarse al servidor público con una camisa que lleva el nombre de "RAFAEL LEZAMA", Séptimo Regidor, así como también imágenes o fotografías personalizadas con el logo con la misma leyenda, publicadas en su página política de Facebook.

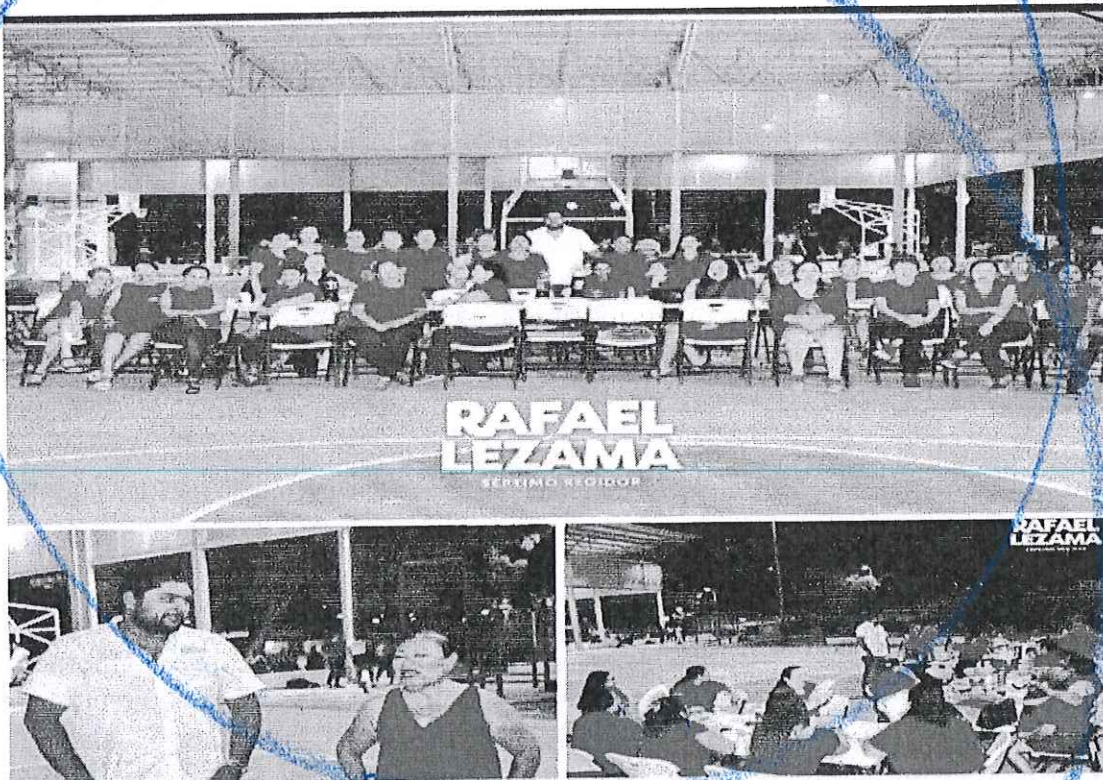


Rafael Lezama

3 d · 🌐

Un gusto acompañar y convivir con las amigas de Presidentes que forman parte de la activación física 🏃‍♀️🏃‍♀️🏃‍♀️

¡Muchas felicidades maestra **Lili Palma de Hernandez!** 🎉🎉



De los hechos narrados expuestos con anterioridad, evidencia la promoción personalizada intencionada por parte del C. Rafael Felipe Lezama Minaya con el carácter que ostenta de ser el séptimo regidor ante la sobreexposición de su nombre en un distrito en específico como lo es el

distrito 7, además de la utilización de imágenes con su nombre y cargo, además, de las alusiones a título personal de obras y trabajos realizados por parte del H. Ayuntamiento del Municipio de Campeche.

El artículo 134, párrafos séptimo y octavo, de la Constitución Federal establece el deber de las personas servidoras públicas de administrar y ejercer los recursos públicos bajo su responsabilidad con absoluta imparcialidad, evitando cualquier afectación a la equidad en la competencia entre partidos políticos y en la contienda electoral próxima.

Por lo que, se dispone en la propaganda difundida mediante cualquier modalidad de comunicación social debe tener carácter institucional y perseguir únicamente fines informativos, educativos o de orientación social. De igual forma, prohíbe que dicha propaganda incorpore nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada y que de algunas formas posicionen de forma directa alguna persona servidora pública.

La Sala Superior del TEPJF ha sostenido que la finalidad de esta disposición constitucional es evitar el uso del poder público para beneficiar o perjudicar a partidos políticos o candidaturas de elección popular, así como impedir que se utilicen los recursos del Estado para impulsar aspiraciones personales de carácter político.

Asimismo, se ha precisado que los párrafos referidos del artículo 134 constitucional protegen principios fundamentales del sistema democrático, como la imparcialidad, la neutralidad y la equidad en los procesos electorales.

Con estas previsiones constitucionales se pretendió reforzar tres aspectos esenciales:

1. Evitar la utilización del poder público en favor o en contra de cualquier fuerza política o electoral;
2. Salvaguardar la democracia mexicana, impidiendo que los recursos públicos o la propaganda institucional se empleen con fines de promoción personalizada o de incidencia en las contiendas electorales, y
3. Garantizar que quienes desempeñan cargos públicos actúen con absoluta imparcialidad durante los procesos electorales, utilizando los recursos públicos exclusivamente para los fines previstos en la Constitución y la ley.

Ahora bien, la propia Sala Superior ha definido la propaganda personalizada como **cualquier elemento gráfico, audiovisual o sonoro dirigido a la ciudadanía en el que se haga referencia a la trayectoria profesional, académica o personal de una persona servidora pública; se destaquen logros individuales o cualidades personales; se aluda a aspiraciones políticas; SE MENCIONEN PROYECTOS, PROGRAMAS O ACCIONES GUBERNAMENTALES AJENOS A LAS ATRIBUCIONES DEL CARGO O AL PERIODO DE SU EJERCICIO;** o bien, se haga referencia a plataformas políticas, procesos electorales o mecanismos internos de selección de candidaturas partidistas.

Igualmente, la jurisprudencia **12/2015** de la Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación estableció los criterios que deben analizarse para determinar si existe propaganda *personalizada atribuible a una persona servidora pública, atendiendo a los siguientes elementos:*

Personal: que la propaganda contenga imágenes, voces o símbolos que permitan identificar plenamente a la persona servidora pública.

Objetivo: consiste en examinar el contenido del mensaje o propaganda para determinar si efectivamente constituye un ejercicio de promoción personalizada susceptible de actualizar la infracción constitucional.

Temporal: implica verificar si la difusión ocurrió una vez iniciado formalmente el proceso electoral o dentro de un periodo cercano que permita valorar su posible incidencia en la contienda.

Por lo anterior, se tiene por acreditado el **elemento personal**, al ser, efectivamente, el C. Rafael Felipe Lezama Minaya, un servidor público, actualmente en su carácter del Séptimo Regidor del H. Ayuntamiento del municipio de Campeche, quien aparece en las fotografías y es quien realiza las publicaciones desde su página antes señalada, y que al incluir su nombre, su logo y su imagen para hacerlo plenamente identificable.

Respecto del **elemento objetivo** está comprobado, dado que los hechos señalados anteriormente constituyen promoción personalizada, en este caso, sistemática.

Pues no se trata de un suceso extraordinario, único y no repetitivo; si no, por el contrario, se observa la repetición del acto, la producción de materiales (playeras y gorras) con elementos de la promoción personalizada que, se actualiza, cuando la propaganda tiende a promocionar al servidor público, ya sea destacando su imagen, su nombre, sus logros, etc.

No podría calificarse de un hecho "genérico" y menos un ejercicio puramente "informativo". Asociando, de esta manera, acciones y servicios de una institución pública con una persona en particular; en este caso, se agrava pues la acción se realiza con el fin de posicionar políticamente el nombre de este servidor público con miras al siguiente proceso electoral 2027.

Además, se puede acreditar en las publicaciones denunciadas que Rafael Felipe Lezama Minaya en su carácter de regidor se atribuye obras realizadas por la alcaldía de Campeche, al utilizar las imágenes de dichos eventos con la sobreexposición de su imagen a través del uso excesivo fotografías.

En cuanto al **elemento temporal** sirva decir que es una obligación permanente, en todo tiempo y momento, de cualquier servidor público, no realizar promoción personalizada en el ejercicio de su cargo. Estos actos son susceptibles de revisión en cualquier momento como ha sido resuelto en los expedientes SUP-RAP-173/2008, SUP-RAP-197/2008 Y SUP-RAP-213/2008. Por lo anterior, solicitamos se realice un análisis exhaustivo de los elementos propagandísticos que se advierten en las fotografías como el uso de playeras, delantales y gorras con el nombre del Regidor, ordenando la realización de las diligencias que le permitan averiguar el origen de los recursos que sustentan dichas acciones.

Sirva mencionar que no es necesario la utilización de símbolos, hashtag, etiquetas, frases o lemas que vinculen a la persona aquí denunciada con alguna opción política en particular o alguna candidatura en concreto. El artículo 134 de la Constitución Federal, en sus párrafos séptimo y octavo, desprende que los servidores públicos tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos bajo su responsabilidad. Así también refiere los alcances y límites de la propaganda gubernamental al establecer que en ningún caso la propaganda debe incluir nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada.

Un elemento importante en esta acción, que solicitamos se analice a profundidad, es que estas acciones se realizan a pocos meses del inicio del proceso electoral, marcado en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche, en su artículo 345, como la primera semana del mes de Diciembre del año previo en el que deban realizarse las elecciones locales, es decir, diciembre del 2026. Estas publicaciones guardan 7 meses de distancia al inicio del proceso electoral.

En el presente asunto, la inobservancia de las reglas de la propaganda electoral que transgreden los principios de legalidad, equidad y certeza en la próximo contienda electoral: **modo**, pues la irregularidad se dio con diversas publicaciones en el perfil público de facebook, así como la realización de actos con propaganda personal, mostrando su nombre en playeras, quedando demostrado que las acciones y el contenido es adjudicable a la persona denunciada; **tiempo**, pues se tiene por acreditado que las publicaciones se realizaron en el mes de mayo de 2026, a sabiendas que el proceso electoral está próximo a iniciar; **lugar**, pues la publicación fue alojada en un perfil de facebook asociado a la persona del servidor público, así como la publicación de evidencias fotográficas de las acciones realizada por la persona, portando propaganda con su nombre.

ARTÍCULOS LEGALES VIOLADOS y CONCEPTO DE AGRAVIO

- 1) El artículo 134 de la Constitución Federal, párrafos siete y ocho, que establecen los principios y valores que tienen como hilo conductor el buen uso de los recursos públicos del Estado y de los Municipios, es decir, se consagra la imparcialidad y equidad. Así como la definición del carácter meramente institucional e informativo de la propaganda gubernamental.
- 2) La Constitución Política del Estado de Campeche en el artículo 89 establece que se reputa como servidores públicos, y que los mismos son responsables de los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus funciones.
- 3) Así como diversos artículos aplicables de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche, como el artículo 589, fracción II, 594 y 596.

PRUEBAS

PRUEBA	HECHO	ENLACE	ANÁLISIS
DOCUMENTAL PÚBLICA 1	PERSONALIDAD JURÍDICA	DOCUMENTO ANEXO	SE COMPRUEBA LA PERSONALIDAD COMO REPRESENTANTE DE MORENA ANTE EL CONSEJO ELECTORAL
DOCUMENTAL TÉCNICA 2	PRIMERO	https://www.facebook.com/RafaelLezamaRegidor	SOBRE LA PÁGINA "RAFAEL LEZAMA"
DOCUMENTAL TÉCNICA 3	PRIMERO	https://www.facebook.com/share/p/18xhkAGF1m/	BANDERAZO DE INICIO PAVIMENTACIÓN IMPARABLE
DOCUMENTAL TÉCNICA 4	SEGUNDO	https://www.facebook.com/share/p/1G3yy2ZzHG/	CONVIVIO EN EL CENTRO DE DESARROLLO COMUNITARIO IMI POR EL DÍA DE LAS MADRES
DOCUMENTAL TÉCNICA 5	TERCERO	https://www.facebook.com/share/p/1B613XDDe/	CELEBRACIÓN EN BETHANIA
DOCUMENTAL TÉCNICA 6	CUARTO	https://www.facebook.com/share/p/1AnV5H4Zdf/	AGRADECIMIENTO AL COMISARIO MUNICIPAL DE BETHANIA
DOCUMENTAL TÉCNICA 7	QUINTO	https://www.facebook.com/share/p/1DZfaNYkEY/	AGRADECIMIENTO AL DIPUTADO PAUL ARCE POR EL FESTEJO DEL DÍA DE LAS MADRES

DOCUMENTAL TÉCNICA 8	SEXTO	https://www.facebook.com/share/p/1EHpqcC7VW/	CONVIVENCIA CON AMIGAS DE PRESIDENTES DE LA ACTIVACIÓN FÍSICA
-------------------------	-------	---	---

POR LO ANTERIORMENTE EXPUESTO, SOLICITO

PRIMERO. Tener por presentada la queja en los términos requeridos en el presente procedimiento.

SEGUNDO. Tener por reconocida la personalidad y facultades con la que acudo al presente.

TERCERO. Iniciar el procedimiento correspondiente, dictar las medidas cautelares que apliquen, realizar las diligencias de investigación correspondiente, ello para garantizar el cumplimiento de la ley.

PROTESTO LO NECESARIO

C. ANGEL MIZRAIM JERONIMO VALENCIA

Representante propietario del partido político MORENA ante el Consejo General del
Instituto Electoral del Estado de Campeche.



SIN TEXTO



La que suscribe, Dra. Madén Nefertiti Pérez Juárez, Secretaria Ejecutiva del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Campeche, con fundamento en las fracciones XII, XIII y XXX, del artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche, y 29 fracciones VII y IX del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Campeche, certifica que el presente documento que consta de siete (7) fojas útiles, es copia fiel y exacta del documento que obra en los archivos del Instituto Electoral del Estado de Campeche. -----

Para todos los efectos legales que procedan se expide la presente certificación en la Ciudad de San Francisco de Campeche, Campeche, a los 4 días de junio de 2026.

Atentamente

**Dra. Madén Nefertiti Pérez Juárez,
Secretaría Ejecutiva del Consejo General
del Instituto Electoral del Estado de Campeche.**



**INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE CAMPECHE
SECRETARÍA EJECUTIVA**